



Alkoholpolitisk handlingsplan Gjerdrum kommune 2020-2024

Innholdsfortegnelse

1. Lovgivning.....	2
2. Målsetninger	2
3. Bevillingssystemet	2
4. Bevillingsperioden	2
5. Alminnelige bestemmelser	3
6. Skjenkebevillinger	3
7. Salgsbevillinger	4
8. Delegering.....	5
9. Alkoholavgifter	5
10. Salgs- og skjenkekontroller	5

1. Lovgivning

Kommunen er etter alkoholloven 2. juni 1989 nr. 27 § 1-7d pålagt å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Handlingsplanen gjelder for en 4-årsperiode og skal være behandlet i kommunestyret innen 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

2. Målsetninger

2.1. Nasjonale mål

Norsk alkoholpolitikk har som utgangspunkt at alkohol er en legitim og lovlig omsatt vare, men at det likevel er bred enighet om at det må settes inn ulike virkemidler for å begrense skadevirkninger av forbruket. Den helhetlige alkoholpolitikken må søke å ivareta til dels kryssende interesser som helse- og sosialpolitiske hensyn, hensynet til næringsinteresser og til at alkohol skal være tilgjengelig.

2.2. Kommunalt mål med handlingsplanen

Målet er at Gjerdrum kommune skal ha forsvarlig salg og skjenking av alkohol gjennom:

- Tydelige rammer for salg og skjenking av alkohol.
- Rammene skal etterleves

Gjerdrum kommune skal med alkoholpolitisk handlingsplan regulere tilgangen til alkohol, bl.a. gjennom tiltak som omfatter forbud og restriksjoner i forhold til skjenking og salg av alkohol, tidsinnskrenkende salgs- og skjenketider, regulere totalt antall bevillinger, vedta enkeltbevillinger og kontroll av salgs- og skjenkestedene.

3. Bevillingssystemet

Bevillingssystemet er forankret i alkoholloven, og det er utarbeidet tydelige rammer for hvordan dette systemet skal håndheves.

Alkoholloven tar utgangspunkt i at alkohol er en vare som er lovlig å omsette og bruke. Formålet med loven er å regulere alkoholomsetningen, slik at den skjer i forsvarlige former. Et hovedsiktemål er å begrense skadevirkningene av alkoholbruken, jf. alkoholloven § 1-1.

Den kommunale alkoholpolitikken skal ha som mål å regulere salg og skjenking av alkohol. Det må derfor tilrettelegges for tilstrekkelige kontrollordninger, slik at en sikrer at salg og skjenking skjer i samsvar med mål og regelverk.

Salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer i kommunen forutsetter et samarbeid mellom kommunen som bevillingsmyndighet og bevillingshaverne. Kommunens utfordring vil være å praktisere regelverket slik at det er forutsigbart og at alle behandles likt.

4. Bevillingsperioden

Alkoholloven § 1-6 avgrensner bevillingsperioden for kommunale salgs- og skjenkebevillinger til inntil fire år av gangen, med utløp 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Det innebærer at nytt kommunestyre gis mulighet til å fastsette nærmere lokale rammer for

bevillingspolitikken i den kommende kommunestyreperioden. Dette medfører at alle som har salgs- eller skjenkebevilling må søke på nytt.

Gjennom bevillingsbehandlingen skal Gjerdrum kommune vurdere hvilke av kommunens salg- og skjenkesteder som skal gis tillatelse til fire nye år. Dette gir kommunen anledning til å gi avslag på søknader fra steder som har gjentatte brudd på alkohollovens regler og/eller dokumenterte anmerkninger hos politi, skattemyndigheter eller andre høringsinstanser. Samtidig gir det kommunen mulighet til å fastsette nærmere vilkår for kommunale bevillinger i kommende kommunestyreperiode.

I forbindelse med ny bevillingsperiode skal alkoholpolitisk handlingsplan revideres og fornyes for fire nye år. Bevilling til salg og skjenking av alkoholholdig drikk kan dessuten gis for en bestemt del av året og for en bestemt anledning.

5. Almennelige bestemmelser

5.1. Styret og stedfortreder

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av bevillingsmyndigheten. Det kan gjøres unntak fra kravet om stedfortreder når det vil virke urimelig, bl.a. av hensyn til salgs- eller skjenkestedets størrelse. Styrer og stedfortreder må være fylt 20 år. Med mindre det søkes om bevilling for en enkelt anledning eller ambulerende skjenkebevilling, må de kunne dokumentere kunnskaper om alkoholloven og dens forskrifter.

5.2. Definisjon av skjenking

Definisjon av skjenking forstås som salg for drikking på stedet. Som skjenking regnes det også når bevillingshaver vet om at det drikkes i deler av hans hus som han har rådighet over, eller på andre steder i hans besittelse, eller på husets nærmeste tilliggelser.

5.3. Definisjon av sluttet selskap

Med sluttet selskap menes at det allerede, og før skjenkingen begynner, er dannet en sluttet krets av bestemte personer som samles for et bestemt formål i et bestemt lokale på skjenkestedet. Medlemmene av selskapet må danne en sluttet krets av personer der utenforstående ikke kan komme inn uten at visse former følges. Det er ikke tilstrekkelig at man før skjenkingen begynner bare skriver seg på en liste eller kjøper billetter.

6. Skjenkebevillinger

Bevillingssøknader skal vurderes i forhold til skjenkestedets art. For alle skjenkesteder kan skjenkebevillingen omfatte alle rettigheter; øl, vin og brennevin. Bevillingen kan innvilges som alminnelig skjenkebevilling for hele huset.

Hver søknad behandles individuelt ut fra serveringslokalets utforming og serveringstilbud.

6.1. Almennelig skjenketid ved skjenkestedene (inkl. for en enkelt anledning/ambulerende/sluttete selskaper)

Skjenking av drikk med mindre enn 22 volumprosent (gruppe 1 og 2) kan skje alle dager i tidsrommet kl. 08.00-02.00. Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent eller

mer (gruppe 3) kan skje alle dager i tidsrommet kl. 13.00-02.00. Bestemmelsen gjelder skjenking både innendørs og utendørs.

6.2. Bevillingshaverne pålegges å ha et variert alkoholfritt tilbud og gjennomføre alkoholfrie kvelder i størst mulig grad.

Skjenkestedene/salgsstedene har plikt til å utarbeide et aktivt internkontrollsystem, jf. alkoholforskriften § 8. Det kan gjøres unntak forplikten når det vil virke urimelig, bl.a. av hensyn til stedets størrelse.

6.3. Bevilling for en enkelt anledning (åpent)

Det kan fra samme søker søkes inntil seks bevillinger for åpne enkeltanledninger i løpet av 12 måneder.

6.4. Ambulerende bevilling for sluttet selskap

Gjerdrum kommune disponerer tre ambulerende skjenkebevillinger for øl, vin og brennevin.

7. Salgsbevillinger

7.1. Alminnelige bestemmelser

Bevillingshaver er pliktig til å påse at den som selger og den som kjøper øl er fylt 18 år. Salg eller utlevering av øl må ikke skje til en person som er åpenbart beruset.

7.2. Salgstider (øl):

Fra kl.	Hverdager	09.00
Til kl.	Hverdager, inkludert dagen før Kristi Himmelfartsdag	20.00
Til kl.	Hverdager før søn- og helligdager, <u>unntatt</u> dagen før Kristi Himmelfartsdag	18.00

7.3. Nettbutikker

Nettbutikker som tilbyr salg av alkoholholdig drikke, kan utlevere varene ved hentepunkter i næringslokaler som har salgsbevilling. Det settes følgende vilkår for denne type salgsbevillinger:

- Nettbutikkene må ha godkjent salgsbevilling
- Salg og utlevering ved hentepunkt skal skje i henhold til vedtatte salgstider
- Hentepunkter må være i næringslokaler som har salgsbevilling og skal meldes inn til kommunen
- Det forutsettes at salg av alkoholgruppe 1 til enhver tid innretter seg etter de regler som følger av alkoholloven, forskrifter og retningslinjer vedtatt av Gjerdrum kommune
- Det gis ikke salgsbevilling for hjemlevering av alkoholholdig drikke

8. Delegering

Søknad om salgs- og skjenkebevilling avgjøres av kommunestyret etter innhenting av opplysninger fra politi, NAV (obligatorisk) samt skatte- og avgiftsmyndighetene (hvis nødvendig). Dette gjelder ikke for ambulerende bevilling.

Følgende myndighet delegeres til kommunedirektøren:

- Tildeling av bevilling for en enkelt anledning (åpent) og ambulerende bevilling (lukket)
- Fullmakt til i særlige tilfeller å fastsette salgs- og skjenkeavgiftene og gebyr for ambulerende bevilling lavere enn minimumssatsene
- Utvidelse av skjenketid og skjenkested for en enkelt anledning
- Godkjenning av styrer og stedfortreder
- Gjerdrumsdagene og Kulturukene i Gjerdrum: kommunedirektøren delegeres myndighet til å innvilge bevilling, samt innvilge utvidet skjenketid for samtlige dager under Gjerdrumsdagene og Kulturuker i Gjerdrum, ut over de fastsatte 6 ganger pr.år.

Maks antall enkeltanledninger for utvidet skjenketid settes til 6 pr. år for hvert enkelt skjenkested. Søknader ut over denne begrensningen bør avslås.

Med en enkelt anledning menes 1-3 dager. Søknad må fremmes minst 30 dager før arrangementet skal avholdes.

9. Alkoholavgifter

Bevillingsavgift for kommunale skjenke- og salgsbevillinger fastsettes innenfor de rammer som er gitt av departementet. Avgiften fastsettes på grunnlag av forventet mengde omsatt alkohol inneværende år, korrigert for faktisk medgått alkohol foregående år. Minimumsgebyret for **salg** av alkohol er for. 2020 kr. 1.700 og for **skjenking** av alkohol kr 5.300. Bevillingsmyndigheten kan i særlige tilfeller bestemme at gebyret skal settes lavere. For ambulerende bevilling kan bevillingsmyndigheten kreve et gebyr på inntil kr 380,- pr. gang.

9.1. Innsending av oppgave over omsatt mengde alkohol

Bevillingshaveren har plikt til å dokumentere sin omsetning og innbetale gebyret. Frist for innsending av omsetningstall settes til 01.03. hvert år. Reaksjonsform følger av pkt. 10.2 nedenfor.

10. Salgs- og skjenkekontroller

Ansvarlig salg og skjenking er bevillingshavers ansvar. Gjerdrum kommune foretar lovbestemte kontroller av butikker, restauranter, barer, puber osv. for å se om alkoholsalget er forsvarlig og i samsvar med regelverket. Målet er at Gjerdrum kommune skal være en trygg kommune med seriøs drift av serverings- og skjenkestedene.

Kontrollene består av:

- Vandelsvurdering i forbindelse med søknadsbehandlingen og i driftsperioden
- Salgskontroller i butikker og skjenkekontroller på restauranter, barer, puber

Når Gjerdrum kommune mottar søknader om bevilling, skal det innhentes uttalelse fra politiet, NAV (rus), og om nødvendig skatteetaten. De melder fra til kommunen om forhold som evt. tilsier at søknaden ikke bør innvilges. Kravet til uklanderlig vandel i alkoholloven og serveringsloven skal være oppfylt.

I tillegg foretar Gjerdrum kommune vandelsvurderinger av bevillingshavere, eiere og andre sentrale aktører i driftsperioden. Disse vandelsvurderingene foretas på bakgrunn av opplysninger kommunen får fra blant annet politiet og skatte- og avgiftsmyndighetene.

10.1. Overtredelse av alkoholloven

Fra 1.1.2016 ble det innført nye, nasjonale regler for tildeling av prikker og inndragning av bevillinger ved overtredelse av alkoholloven.

ØRU-kommunene har inngått felles avtale med ekstern leverandør for utførelse av salgs- og skjenkekontroller. Hvis det etter en kontroll konkluderes med brudd på alkoholloven, tildeles prikker. Hvis en bevillingshaver i løpet av to år får tolv prikker, vil salgs- eller skjenkebevillingen inndras i en uke. Når bevillingen er inndratt, kan det ikke selges eller skjenkes alkohol.

10.2. Dette ser skjenkekontrollørene etter:

- Salg eller skjenking av alkohol til mindreårige personer
- Salg eller skjenking til personer som er åpenbart beruset
- Salg eller skjenking av alkohol utover fastsatt salgstid eller skjenketid
- Omsetning og bruk av narkotika på skjenkestedet
- Diskriminering av gjester
- Uforsvarlig drift
- At butikken eller restauranten har internkontroll
- Alkohol tatt med ut av skjenkeområdet og medbragt alkohol konsumert inne på skjenkeområdet
- Hindring av skjenkekontroll
- Brudd på forbudet mot alkoholreklame

Hvis kontrollørene har sett mulige overtredelser av alkoholloven, forteller de kort om observasjonene sine til den ansvarlige på stedet. Etterpå får bevillingshaver et brev med resultatet av kontrollen, inkludert kontrollørenes rapport. Bevillingshaver får anledning til å kommentere rapporten før Gjerdrum kommune avgjør om forholdet utgjør et brudd på regelverket. Hvis det etter en kontroll konkluderes med brudd på alkoholloven, er Gjerdrum kommune forpliktet til å tildele prikker. Hvis bevillingshaver tildeles 12 prikker i løpet av en to-årsperiode, vil Gjerdrum kommune inndra bevillingen for en periode.

10.3. Slik tildeles prikker ved hvert regelbrudd

8 prikker

- Salg og skjenking til mindreårige
- Brudd på bistandsplikten

- Brudd på kravet om forsvarlig drift
- Hindring av kontroll

4 prikker

- Salg og skjenking til åpenbart beruset person
- Brudd på tidsbestemmelsene
- Skjenking av sprit til person mellom 18 og 20 år
- Brudd på alderskrav til den som selger eller skjenker alkohol

2 prikker

- Åpenbart påvirket person i lokalet
- Mangler ved internkontrollsystemet
- Manglende levering av omsetningsoppgave og betaling av gebyr
- Brudd på regler om styrer og stedfortreder
- Gjentatt diskriminering
- Gjentatt narkotikaomsetning

1 prikk

- Brudd på reglene om alkoholfrie alternativer
- Brudd på reglene om plassering av alkoholholdig drikk på salgsstedet
- Brudd på reglene om skjenkemengde for brennevin
- Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket
- Konsum av medbrakt alkohol
- Gjester tar med alkohol ut
- Brudd på reklameforbudet

Kommunestyret fatter enkeltvedtak om inndragning av bevilling på grunnlag av tildeling av prikker.

11. Dialog med politiet og SLT-koordinator

Politiet og SLT-koordinator inviteres til en årlig presentasjon og diskusjon i kommunestyret om den alkoholpolitiske situasjonen i kommunen.